

Ильина М.Г.,

кандидат юридических наук,
Владивостокский филиал Дальневосточного юридического института МВД России

Данилова Р.В.

Владивостокский филиал Дальневосточного юридического института МВД России

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») сотрудник полиции имеет право на применение специальных средств лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных законом. Закон о полиции является хотя и не единственным, но основным нормативно-правовым актом, регламентирующим соответствующее полномочие полиции.¹ Таким образом, законодатель уполномочил сотрудников полиции применять меры государственного принуждения для выполнения задач, стоящих перед полицией.

Применение специальных средств является правом сотрудника полиции и предполагает его посягательство в сферу основных гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан. Данные действия могут повлечь причинение вреда здоровью человека и его имуществу, нанести моральный вред.

По мнению А.И. Дурнева, эти полномочия являются действенными средствами, направленными на защиту законных интересов граждан и сотрудников полиции от общественно опасных посягательств со стороны лиц, которые грубо и сознательно нарушают закон и правопорядок.² Как показывает практика, решение оперативно-служебных задач по ключевым направлениям деятельности полиции невозможно без применения специальных средств.³ Действующее законодательство не содержит понятия и не раскрывает признаки специальных средств.

В теории существуют разные мнения относительно определения специальных средств, но в нашем исследова-

нии мы придерживаемся точки зрения С.Н. Чмырева, который к специальным средствам относит состоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, предусмотренных законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества), основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.⁴

Особое место в системе специальных средств, применяемых сотрудниками полиции, занимают служебные животные. Несмотря на то что в тексте ФЗ «О полиции» не раскрывается перечень животных, которые могут выступать в качестве служебных, в приказе МВД России от 19 апреля 2010 г. № 292 «О некоторых вопросах продовольственного обеспечения и обеспечения кормами (продуктами) штатных животных подразделений (организаций, учреждений) в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время» (вместе с «Порядком продовольственного обеспечения отдельных категорий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и иных категорий лиц в мирное время») определены штатные животные подразделений (организаций, учреждений) органов внутренних дел Российской Федерации, к которым относят: верховых и вьючных лошадей, лошадей для транспортировки грузов, жеребят, верблюдов, ослов и оленей.

В соответствии с данным приказом отдельную категорию составляют служебные собаки. В правоохранительной деятельности сотрудники полиции, а именно специалисты-кинологи применяют служебных собак разного назначения: розыскных, патрульных, конвой-

ных, караульных, собак-детекторов и специальных.⁵ Основными направлениями применения служебных собак как специального средства являются розыск людей, поиск и обнаружение наркотических средств и взрывчатых веществ, поиск трупов, караульная, конвойная и одорологическая службы.

Кроме того, служебные собаки оказывают помощь в раскрытии преступлений. Так, при обнаружении оставленных следов преступника собака, благодаря ее способности дифференцировать запахи, способствует раскрытию преступлений, правонарушений, поиску без вести пропавших, обнаружению схронов оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотических средств.

Только с помощью служебных собак можно узнать правильное направление ухода преступника с места преступления, а также места укрытия преступников и их задержание.

Собаки являются важным специальным средством для обнаружения вещественных доказательств в ходе следовой работы. Например, при обследовании местности можно обнаружить краденые вещи в местах укрытия, вещи, потерянные преступником в спешке ухода с места преступления.

Правовые основания применения служебных собак как специальных средств закреплены ст. 21 ФЗ «О полиции». В зависимости от повода для применения такого специального средства допускается возможность использования в конкретном случае собаки соответствующего специального назначения.

Патрульные и конвойные служебные собаки применяются для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции, освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков, пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции, задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться, и задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление. Именно данные категории

служебных собак обладают навыками преследования, сильного захвата, удержания и охраны задержанного.

Розыскные и патрульные служебные собаки, обладая навыками обыска местности в целях обнаружения взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия, боеприпасов и наркотических средств, применяются для пресечения преступления или административного правонарушения. Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения, собаки данного назначения используются в связи с наличием у них способностей поиска человека по направлениям его подхода и отхода к месту происшествия, обнаружения следов правонарушителя.

Для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе применяются розыскные, патрульные и конвойные служебные собаки. Применение служебных собак этих категорий обусловлено наличием у них навыков обследования помещения и местности, обозначения и удержания скрывшихся лиц, а также задержания лиц, пытающихся совершить побег, и отражения нападения на сотрудника ОВД.

Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия, применяются караульные служебные собаки, так как у них четко выражены агрессия, острое чутье и умение ограничивать передвижение лиц, которые незаконно проникли на охраняемый объект, а также имеется навык защиты и охраны.

Кроме того, действующее законодательство предоставляет сотруднику полиции возможность применять специальные средства и в тех случаях, когда разрешено применение огнестрельного оружия.

Еще одно основание применения специального средства в соответствии со ст. 23 ФЗ «О полиции» – для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц. В данном случае используются служебные собаки такого назначения, как конвойные и караульные.

Таким образом, ФЗ «О полиции» содержит исчерпывающий перечень правовых оснований для применения служебной собаки как специального средства.

¹ Цуканов Н.Н. О соотношении норм Закона «О полиции» и УК РФ в регулировании права сотрудника полиции применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие // Административное право и процесс. 2012. № 3. С. 68-71.

² Дурнев А.И. Особенности правового регулирования, условия и пределы применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы // Наука и практика. 2014. № 4. С. 129.

³ Грозан Е.Н. О некоторых аспектах правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств // Политика и право. 2014. № 5. С. 66.

⁴ Чмырев С.Н. К вопросу о законности применения специальных средств сотрудниками полиции // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2016. № 1. С. 273.

⁵ Сильников А.М. Виды специальных средств, состоящих на вооружении ОВД, и их классификация // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 3. С. 67.

Чумарова Е.Ю.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАТЕГОРИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ВОЗМОЖНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон № 120-ФЗ) индивидуальная профилактическая работа – это деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Исходя из этого нормативного понятия, можно сформулировать следующее понятие индивидуальной профилактической работы инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) – это нормативно

регулируемая система комплексных мер по осуществлению индивидуального профилактического воздействия и контроля в отношении лиц, состоящих на учетах ПДН, с целью своевременного предупреждения совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, а также организации их социально-педагогической реабилитации.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим индивидуально-профилактическую работу инспектора ПДН, является приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, которым утверждена Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция).